

Šibensko-kninska županija
OPĆINA BILICE



**PLAN URBANISTIČKIH MJERA ZAŠTITE OD
ELEMENTARNIH NEPOGODA I RATNIH OPASNOSTI**

**ZA PODRUČJE
URBANISTIČKOG PLANA UREĐENJA
DIJELA NASELJA NOVO SELO**

Izvršitelj:

URB/ING d.o.o. za poslove prostornog uređenja i zaštite okoliša, Zagreb
Bilice-Zagreb, 2026.

SADRŽAJ

- 1. UVOD**
- 2. ODREĐIVANJE STUPNJA UGROŽENOSTI**
- 3. ANALIZA STANJA I OCJENA URBANE I FIZIČKE STRUKTURE**
 - 3.1. Analiza ugroženosti kompleksa**
 - 3.2. Prostorno rješenje**
- 4. PRORAČUN POVREDIVOSTI FIZIČKIH STRUKTURA**
 - 4.1. Domet ruševina**
- 5. MJERE ZAŠTITE OD ELEMENTARNIH NEPOGODA I RATNIH OPASNOSTI**
 - 5.1. Požar**
 - 5.2. Potres**
 - 5.3. Tehničko-tehnološke katastrofe izazvane nesrećama u cestovnom prometu**
 - 5.4. Epidemiološke i sanitarne opasnosti**
 - 5.5. Ostali prirodni uzroci**
 - 5.6. Ostale mjere za slučaj katastrofe i velike nesreće**
 - 5.7. Sklanjanje ljudi**
 - 5.8. Sustav uzbunjivanja**
- 6. PRIMJENA KOD IZRADE PROSTORNO PLANSKE DOKUMENTACIJE**
- 7. GRAFIČKI PRILOG:**
Plan urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti

1. UVOD

Područje Općine Bilice nalazi se u sastavu Šibensko-kninske županije, na središnjem dijelu južnog obalnog područja. Površinom od 25,66 km² spada u manje Općine i zauzima 0,86% sveukupne površine Šibensko-kninske županije. Na zapadu, jugu, istoku i sjeveru graniči s područjem Grada Šibenika, a na sjeveru s područjem Grada Skradina.

Jedino naselje u Općini Bilice je naselje Bilice koje ujedno predstavlja i upravno sjedište. Unutar općine nalazi se 24 zaseoka: Butkovići, Novo–naselje, Pližote, Gatar, Grubišić, Buva, Mikulandra, Šparadići, Čaleta-car, Bura, Slavice-Karlovići, Petrovići, Čaleta, Kalik, Lugovići, Dulibići, Slavica-Jolići, Mihaljevići, Slavica - Paprčići, Radići, Juras, Krnić, Jakšić, Sekulić, Perišić.

Klima na ovom području je mediteranska. Obilježava je blaga zima i suho ljeto s dva kišovita razdoblja, u ranom proljeću ili ranom ljetu i kasnoj jeseni. Ovaj tip klime je specijalno označen kao klima masline, a dijelom je modificirana utjecajima zaleđa. Srednja godišnja temperatura zraka priobalnog dijela je 15,7°C, siječanj je najhladniji mjesec. Srednja mjesečna temperatura zraka je 7,3°C. Najtopliji mjesec je srpanj sa srednjom mjesečnom temperaturom 24,9°C. Godišnje padne oko 757 mm oborina. Raspored oborina u vegetacijskom razdoblju (proljeće-ljeto) nepovoljan je, u razdoblju padne 31% od ukupne godišnje količine oborina.

Ovim elaboratom utvrđuju se urbanističke mjere zaštite stanovništva, materijalnih dobara i okoliša od elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških katastrofa i ratnih opasnosti na području Općine Bilice.

Plan se temelji na:

- Procjeni rizika od velikih nesreća (2024.)
- Zakonu o sustavu civilne zaštite
- Prostornom planu uređenja Općine Bilice
- Posebnim propisima iz područja zaštite od požara, potresa, zaštite okoliša i gradnje.

Cilj plana je:

- smanjenje rizika i posljedica katastrofa,
- povećanje otpornosti urbanih struktura,
- definiranje prostornih i tehničkih mjera zaštite,
- integracija mjera u prostorno-plansku dokumentaciju.

2. ODREĐIVANJE STUPNJA UGROŽENOSTI

Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) i Pravilnikom o mjerama zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti u prostornom planiranju i uređivanju prostora (NN 29/83, 36/85 i 42/86) propisan je sadržaj prostorno planske dokumentacije, a glede ugradnje mjera zaštita i rješenja obzirom na sklanjanje.

Ovaj elaborat je, temeljem naprijed navedenih zakonskih propisa i raspoloživom prostorno planskom dokumentacijom, osnova nadležnom državnom tijelu za poslove prostornog uređenja, da prilikom izdavanja lokacijske dozvole može propisati uvjete glede gradnje propisanog tipa zaštitnog objekta.

Prema Procjeni rizika od velikih nesreća (2024.), za Općinu Bilice utvrđeni su sljedeći dominantni rizici:

Opasnost	Procijenjeni stupanj rizika
Požar otvorenog prostora	VISOK (neprihvatljiv rizik)
Potres	UMJEREN (tolerantan)
Ekstremne temperature	UMJEREN
Suša	UMJEREN
Epidemije	UMJEREN
Tehničko-tehnološke nesreće	NIZAK do UMJEREN
Poplave i bujice	NIZAK do UMJEREN

Najveća ugroza proizlazi iz:

- mediteranske klime,
- guste vegetacije,
- blizine šumskih i poljoprivrednih površina,
- disperzirane stambene izgradnje.

3. ANALIZA STANJA I OCJENA URBANE I FIZIČKE STRUKTURE

3.1. Analiza ugroženosti kompleksa

Za područje Općine Bilice donesena je Procjena rizika od velikih nesreća (2024.) kao temeljni dokument za izradu Plana zaštite i spašavanja kao i Plana civilne zaštite čijom će se implementacijom umanjiti posljedice i učinci djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća te povećati stupanj sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara i okoliša.

Zaštita i spašavanje ostvaruju se djelovanjem operativnih snaga zaštite i spašavanja na području Općine Bilice, a po potrebi snaga u županiji kao i na razini Republike Hrvatske. Općina Bilice u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje i planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Prilikom provedbe Urbanističkog plana uređenja dijela naselja Novo Selo potrebno je pridržavati se svih mjera zaštite radi smanjenja rizika, prijetnji i opasnosti za život i zdravlje ljudi i životinja, materijalna dobra i okoliš u slučaju prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća, kao i ostalih važećih zakona i pravilnika s naglaskom na:

- Procjena rizika od velikih nesreća Općina Bilice
- Zakon o sustavu civilne zaštite
- Zakon o prostornom uređenju
- Zakon o gradnji
- Zakon o zaštiti okoliša
- Zakon o zaštiti od elementarnih nepogoda
- Zakon o zaštiti od požara,
- Zakon o zapaljivim tekućinama i plinovima
- Prostorni plan uređenja Općine Primošten
- Prostorni plan Šibensko-kninske županije
- Pravilnik o mjerama zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti u prostornom planiranju i uređivanju prostora
- Pravilnik o postupku uzbunjivanja stanovništva

- Pravilnik o tehničkim zahtjevima sustava javnog uzbunjivanja stanovništva,
- Pravilnik o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja
- Pravilnik o otpornosti na požar i drugim zahtjevima koje građevine moraju zadovoljiti u slučaju požara
- Pravilnik o tehničkim normativima za izgradnju objekata visokogradnje u seizmičkim područjima
- Uredba o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Osim opasnosti od ratnih razaranja, u mirno doba postoji opasnost od elementarnih nepogoda, od kojih je najrazornija potres. Područje Općine Bilice, pa tako i područje obuhvata Plana nalazi se pretežno u zoni VII^o seizmičnosti (po MCS).

Osim potresom ovo područje može biti ugroženo požarima i zagađenjem zraka radiološko – kemijskom kontaminacijom.

Saznanja o mogućim i vjerojatnim ugroženostima, kako od elementarnih nepogoda tako i od ratnih opasnosti, upućuju nas na nužnost planiranja mjera zaštite u skladu sa važećim zakonima i propisima za zaštitu ljudi i materijalnih dobara.

Potrebno je unaprijediti sustav uzbunjivanja građana u slučaju nesreća, te uspostaviti sustav veza svih sudionika zaštite i spašavanja.

Područje Općine karakteriziraju:

- mješovita stambena izgradnja (pretežno obiteljske kuće),
- razvedena obala i blizina Prokljanskog jezera,
- prometna povezanost lokalnim i županijskim cestama,
- prisutnost manjih gospodarskih zona.

Identificirani rizični elementi:

- nedovoljna širina pojedinih pristupnih cesta,
- naselja u kontaktu sa šumskim površinama,
- nedostatak hidrantske mreže u rubnim dijelovima.

3.2. Prostorno rješenje

Područje obuhvata Urbanističkog plana uređenja dijela naselja Novo Selo (u daljem tekstu: Plan) nalazi se u naselju Novo Naselje u Općini Bilice unutar obuhvata Prostornog plana uređenja Općine Bilice.

Područje Plana na sjeveroistoku graniči sa izgrađenim dijelom građevinskog područja dok na jugoistoku graniči sa neizgrađenim izdvojenim građevinskim područjem izvan naselja gospodarske proizvodne namjene. Na sjeveru i zapadu se nalazi ostalo poljoprivredno tlo, šume i šumsko zemljište.

Na rubu obuhvata Plana nalazi se nerazvrstana cesta na koju je moguće u prometnom smislu spojiti obuhvat Plana. U neposrednoj blizini obuhvata Plana je postojeća elektronička, energetska i vodoopskrbna komunalna infrastruktura.

Unutar obuhvata Plana je određena mješovita pretežito stambena namjena te se utvrđivanjem sustava javno prometnih površina obuhvat Plana se razgraničava na 5 prostornih i funkcionalnih cjelina.

Mjere prostornog planiranja:

- osigurati protupožarne koridore širine min. 6 m,
- planirati zaštitne zelene pojaseve s niskom zapaljivom vegetacijom,
- osigurati minimalne udaljenosti građevina prema važećim propisima,
- planirati evakuacijske pravce širine min. 5,5 m.

4. PRORAČUN POVREDIVOSTI FIZIČKIH STRUKTURA

Procjena povredivosti temelji se na:

- starosti objekata,
- vrsti konstrukcije (zidana, AB, montažna),
- seizmičkoj zoni (VII–VIII MCS),
- gustoći izgrađenosti.

4.1. Domet ruševina

Domet ruševina računa se kao:

$$D = H / 2$$

gdje je:

D – domet ruševine

H – visina objekta

Minimalna sigurnosna udaljenost između objekata mora osigurati da ruševine ne ugroze susjedne građevine ni evakuacijske putove.

5. MJERE ZAŠTITE OD ELEMENTARNIH NEPOGODA I RATNIH OPASNOSTI

Za područje Općine Bilice, pa tako i prostor obuhvata Plana, propisani su zahtjevi zaštite i spašavanja koji se odnose na ugroze po stanovništvo i materijalna dobra na području Općine, a kojih se potrebno pridržavati prilikom provedbe Plana. Dolje navedeni Zahtjevi zaštite i spašavanja odnose se na ugroze po stanovništvo i materijalna i kulturna dobra te okoliša na području obuhvata Plana. Ugroze su razrađene prema mogućim opasnostima i prijetnjama koje mogu izazvati nastanak katastrofe i velike nesreće.

5.1. Požar otvorenog tipa

- uspostava i održavanje protupožarnih putova,
- hidrantska mreža prema normama,
- spremnici vode u rubnim dijelovima,
- zabrana gradnje u zonama visokog požarnog opterećenja bez posebnih mjera,
- edukacija stanovništva,
- održavanje vegetacije.

Potrebno je dosljedno se pridržavati važeće zakonske regulative i prijedloga tehničkih i organizacijskih mjera iz Procjene ugroženosti od požara Općine Bilice.

Kod projektiranja građevina za koje ne postoje hrvatski propisi prema kojima projektant može odrediti potrebnu klasu otpornosti na požar nosive konstrukcije (a također ni druge zahtjeve u vezi građevinske zaštite od požara), primijeniti odgovarajuće inozemne propise kao priznata pravila tehničke struke.

5.2. Potres

- primjena Eurocode 8 standarda,
- planiranje otvorenih površina za evakuaciju.

Potrebno je osigurati dovoljno široke i sigurne evakuacijske putove i potrebno je omogućiti nesmetan pristup svih vrsta pomoći u skladu s važećim propisima o zaštiti od požara, elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti.

Protupotresno projektiranje kao i građenje građevina treba provoditi sukladno zakonskim propisima o građenju i prema postojećim tehničkim propisima za navedenu seizmičku zonu. Kod projektiranja potresnih konstrukcija primjenjivati Eurokod 8 čija će primjena osigurati seizmičku otpornost građevina.

5.3. Tehničko-tehnološke katastrofe u cestovnom prometu

- osiguranje prometne signalizacije,
- planiranje zaobilaznih pravaca,
- pristup interventnih službi.

5.4. Epidemiološke i sanitarne opasnosti

- osiguranje dostupnosti pitke vode,
- plan izolacijskih prostora,
- koordinacija s nadležnim zavodom za javno zdravstvo,
- osiguranje prostora za privremeni smještaj.

5.5. Ostali prirodni uzroci

5.5.1. Poplave i bujice

- sustavi oborinske odvodnje,
- čišćenje kanala.

5.5.2. Suša

- racionalno korištenje vode,
- spremnici kišnice,
- očuvanje vegetacijskog pokrova.

Unutar obuhvata Plana nisu planirane poljoprivredne površine s obzirom da je riječ o građevinskom području naselja.

5.5.3.. Olujno i orkansko nevrijeme

- učvršćivanje krovnih konstrukcija,
- podzemno polaganje instalacija gdje je moguće.

5.5.4. Snježne oborine i poledica

- plan zimskog održavanja prometnica,
- prioritetne prometne rute.

5.6. Ostale mjere za slučaj katastrofe i velike nesreće

- definiranje stožera civilne zaštite,
- plan logistike i opskrbe,
- osiguranje agregata i komunikacijske opreme.

5.7. Sklanjanje ljudi

- korištenje podrumskih i armiranobetonskih prostora,

- planiranje skloništa osnovne zaštite,
- definiranje kapaciteta prema broju stanovnika.

5.8. Sustav uzbunjivanja

- sirene za javno uzbunjivanje,
- SMS sustavi obavješćavanja,
- koordinacija s Ravnateljstvom civilne zaštite.

6. PRIMJENA KOD IZRADE PROSTORNO PLANSKE DOKUMENTACIJE

Pri izradi urbanističkog plana uređenja obvezno je:

- integrirati protupožarne koridore,
- planirati evakuacijske površine,
- definirati sigurnosne udaljenosti,
- ugraditi zahtjeve zaštite od potresa.

Zakonom o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19) propisana je obveza izrade planova, a Pravilnikom o mjerama zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti u prostornom planiranju i uređivanju prostora (Narodne novine 29/83, 36/85 i 42/86) propisan je sadržaj prostorno planske dokumentacije za sve vrste prostornih i detaljnijih planova, a glede ugradnje mjera zaštita i rješenja obzirom na sklanjanje.

Ovaj elaborat je, temeljem naprijed navedenih zakonskih propisa i raspoloživom prostorno planskom dokumentacijom, osnova nadležnom državnom tijelu za poslove prostornog uređenja, da prilikom izdavanja lokacijske dozvole može propisati uvjete glede gradnje propisanog tipa zaštitnog objekta.

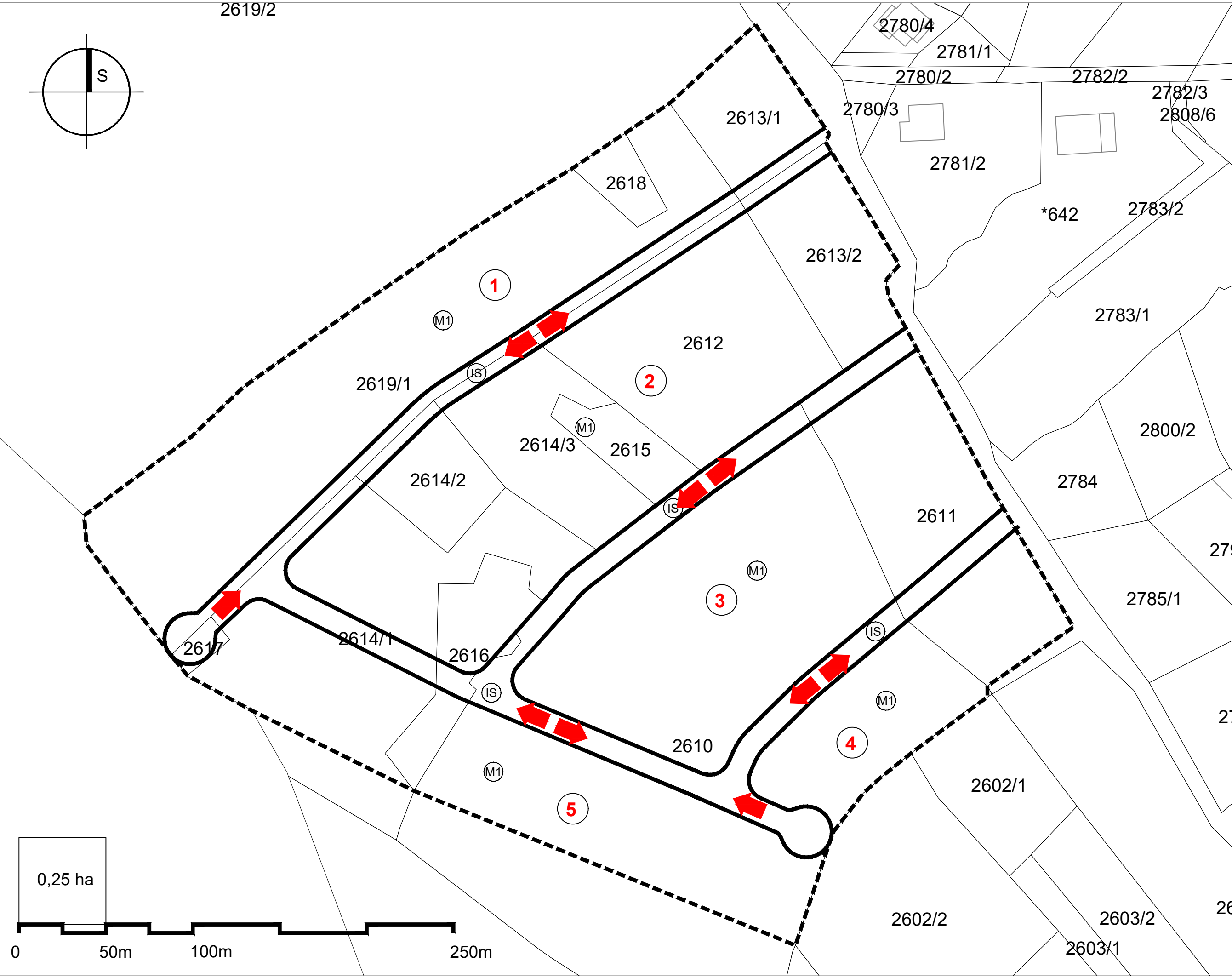
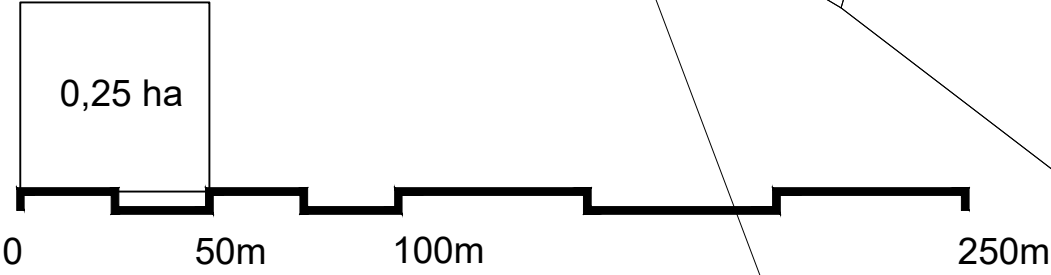
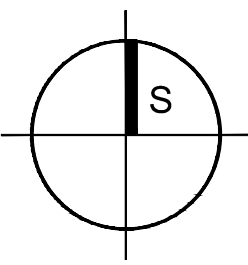
Unutar prostora obuhvata Plana nova izgradnja se vrši na način da se zadovolje urbanističke mjere zaštite od elementarnih nepogoda u prostornom planiranju i uređenju prostora, među kojima se izdvajaju mjere koje treba primijeniti:

- mjere zaštite od požara,
- mjere zaštite od potresa,
- mjere zaštite od poplava i bujica,
- mjere zaštite od eksplozija, prometnih udesa i sl.,
- mjere zaštite od olujnog i orkansnog nevremena,
- između građevina osigurati udaljenost za prolaz vatrogasnog vozila i zaštitu od rušenja, te osigurati druge propisane mjere zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti.

7. GRAFIČKI PRILOG:

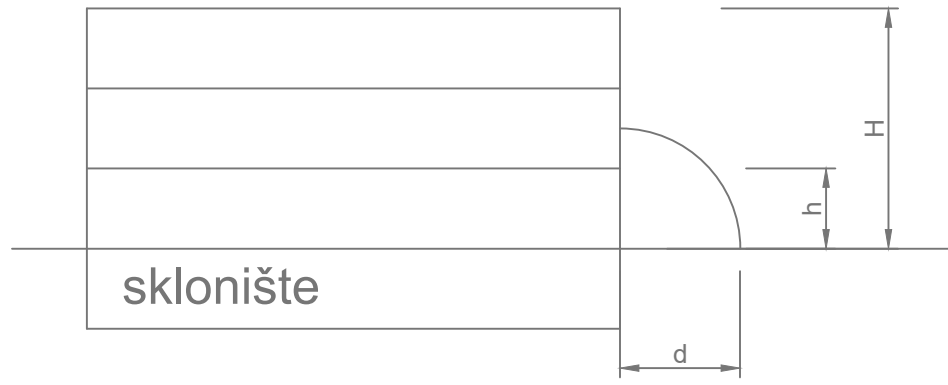
Plan urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti

2619/2



TUMAČ ZNAKOVLJA

- GRANICA OBUHVATA PLANA
- OBLICI KORIŠTENJA**
- PROSTORNA CJELINA
- OZNAKA PROSTORNE CJELINE
- NAJVEĆI BROJ NADZEMNIH ETAŽA
- INTERVENTNI PUT - PUT EVAKUACIJE



d - DOMET RUŠEVINA
H - VISINA GRAĐEVINE
h - VISINA NASLAGA RUŠEVINA
d = H/2